



REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY
CÁMARA DE REPRESENTANTES

SECRETARÍA

COMISIÓN ESPECIAL PARA EL DEPORTE

REPARTIDO N° 493
NOVIEMBRE DE 2005

CARPETA N° 644 DE 2005

DEPORTE

Normas para su planificación, reglamentación y control

XLVIa. Legislatura

PROYECTO DE LEY

TÍTULO I

CAPÍTULO ÚNICO

Principios Generales

Artículo 1º.- La presente ley rige el desarrollo y la práctica del deporte, así como la detección, protección y el estímulo a los nuevos talentos deportivos en todo el territorio nacional. Sus disposiciones obligan a clubes deportivos, sociedades anónimas deportivas, ligas, federaciones y asociaciones, a los deportistas individuales y a sus representantes, en lo que les compete, así como a toda otra institución pública o privada cuyo principal objeto sea el fomento, el desarrollo o la práctica organizada del deporte bajo cualquiera de sus modalidades.

Artículo 2º.- Para los efectos de esta ley, se entiende por deporte aquella forma de actividad física que utiliza la motricidad humana como medio de desarrollo integral de las personas, y cualquier manifestación físico-educativo, general o especial, realizada a través de la participación masiva, orientada a la integración social, al desarrollo comunitario, al cuidado o recuperación de la salud y a la recreación, como asimismo, aquella práctica de las formas de actividad deportiva o recreativa que utiliza la competición o espectáculo como su medio fundamental de expresión social, y que se organiza bajo condiciones reglamentadas, buscando los máximos estándares de rendimiento.

Artículo 3º.- Las modalidades deportivas definidas y comprendidas por la presente ley son:

- A) Deporte educativo: las actividades deportivas desarrolladas dentro de la enseñanza básica obligatoria, cuya instrumentación estará a cargo de la Administración Nacional de Educación Pública (ANEP).
- B) Deporte recreativo: aquellas prácticas no competitivas desarrolladas por instituciones públicas y/o privadas con fines principales de lúdicos.
- C) Deporte competitivo: la práctica sistemática de especialidades deportivas, sujetas a normas y con programación y calendarios de competencias y eventos.
- D) Deporte competitivo de alto rendimiento: aquel que implica una practica sistemática y de alta calidad de exigencia en la respectiva especialidad deportiva, que cumpla con las exigencias técnicas

establecidas por el Comité Olímpico Uruguayo y la Federación o Asociación Nacional respectiva y, especialmente quienes integren las selecciones nacionales de cada federación o asociación.

- E) Deporte salud: comprende las prácticas deportivas destinadas a la normal reinserción en la sociedad de las víctimas de enfermedades y/o accidentes, a la prevención de enfermedades o al mantenimiento general de la salud; así como toda práctica deportiva orientada a potenciar el desarrollo de una vida normal de las personas con capacidades diferentes.

Artículo 4º.- En el aprendizaje y práctica de los deportes no podrán hacerse discriminaciones de ningún tipo, ya sea basadas en cuestiones raciales, religiosas, de sexo, edad, físicas o de extracción social; bastando solo que los interesados satisfagan las condiciones generales establecidas por las instituciones, dentro del marco normativo de la presente ley.

Artículo 5º.- La práctica del deporte es libre y voluntaria. Su práctica solo será obligatoria en el marco de los cursos regulados por la Administración Nacional de Educación Pública (ANEP).

Artículo 6º.- El Estado, a través de sus oficinas especializadas, fomentará la práctica del deporte a través de la prestación de servicios de fomento deportivo y de la asignación de recursos presupuestales, distribuidos con criterios nacionales y de equidad, de beneficio e impacto social directo, que faciliten el acceso de la población, a un mejor desarrollo físico y espiritual, especialmente niños, adultos mayores, discapacitados y jóvenes en edad escolar.

TÍTULO II

CAPÍTULO I

Del Ministerio de Turismo y Deporte

Artículo 7º.- La instrumentación de las políticas de fomento y los controles que establece la presente ley serán de competencia del Ministerio de Turismo y Deporte, de acuerdo a lo dispuesto por el artículo 85 de la Ley Nº 17.243, de 29 de junio de 2000.

Artículo 8º.- Corresponderá al Ministerio de Turismo y Deporte proponer la política nacional de deportes en la población, la asignación de recursos para el desarrollo de la actividad deportiva y la superintendencia de las organizaciones respectivas en los términos que establecen las propias disposiciones legales.

Artículo 9º.- El Ministerio tendrá, en especial, las siguientes funciones:

- A) Proponer las políticas destinadas al desarrollo de la actividad física y el deporte en sus diversas modalidades, en coordinación con las organizaciones deportivas, los Gobiernos Departamentales y las demás organizaciones públicas y privadas pertinentes.
- B) Difundir los valores, ideales y conocimientos relativos a la actividad física y al deporte, incentivando su práctica permanente y sistemática en todos los sectores de la población.
- C) Coordinar con el Ministerio de Educación y Cultura la aplicación de políticas para el mejoramiento en la calidad de la formación para el deporte y para su práctica en todos los niveles del sistema educativo público y privado; y proponer a las autoridades que tengan a su cargo la enseñanza de la educación física toda modificación en los planes de estudio que entiendan necesaria.
- D) Proporcionar orientación técnica y metodológica a las personas y organizaciones que lo soliciten para la formulación de estrategias, planes y proyectos de desarrollo deportivo, así como para el diseño de programas de actividades físicas y deportivas en sus diferentes modalidades.
- E) Promover la constitución y desarrollo de clubes y demás organizaciones deportivas y mantener un registro nacional de ellos.
- F) Elaborar la política de prevención del dopaje de acuerdo a lo establecido en el Título IV, así como la reglamentación necesaria para garantizar la salud física y mental de los deportistas.
- G) Impulsar el desarrollo de los sistemas de entrenamiento y fomento del alto rendimiento deportivo, pudiendo para este efecto integrar y participar en al formación de corporaciones privadas, o incorporarse a las leyes ya formadas.
- H) Fomentar la construcción de recintos de instalaciones deportivas, su modernización y desarrollo y contribuir con la formación técnica para con ello lograr mas eficacia en la gestión.
- I) Mantener un banco de proyectos a nivel nacional, administrar las instalaciones que formen parte de su patrimonio, pudiendo encargar la gestión de todo o parte de ellos a las intendencias o a personas jurídicas derecho público o privado, a través de convenios o concesiones en los fines de la institución y el debido resguardo de su patrimonio.
- J) Transferir recursos en dinero, bienes o servicios para la realización de proyectos relativos a la difusión, fomento y desarrollo de las

modalidades deportivas que establecen las disposiciones legales reguladas por este marco.

- K) Financiar o contribuir al financiamiento de becas a deportistas, profesionales de la Educación Física y del deporte en general y de dirigentes de organizaciones deportivas, para su capacitación, perfeccionamiento y especialización, que estén enmarcadas dentro de las normas reglamentarias.
- L) Ejecutar las acciones y ejercer las facultades que sean necesarias para el cumplimiento de los fines que la ley le asigna, pudiendo a tales efectos celebrar convenios con personas jurídicas, nacionales o internacionales, de derecho público o privado.
- M) Elaborar programas y planes tendientes a fomentar la práctica deportiva, incluso competitiva, de mujeres amas de casa, adultos mayores, personas en proceso de rehabilitación por drogadicción en instituciones especializadas, personas con capacidades diferentes y personas privadas de libertad en proceso de recuperación.
- N) Elaborar especialmente programas y planes que fomenten la práctica del deporte como vehículo de reinserción de la población de menor de edad considerada en situación de riesgo social.
- O) Asesorar a las organizaciones deportivas de menores recursos, en la elaboración de los proyectos que se postulen para el fomento del deporte, pudiendo el Ministerio, destinar recursos para financiar seguros por riesgos de accidentes sufridos con motivo de las prácticas deportivas no profesionales.

Artículo 10.- El Ministerio ejercerá la vigilancia de las organizaciones deportivas constituidas en conformidad a la presente ley, con el fin de verificar el cumplimiento de los requisitos, y exigencias que esta correspondieren a otros órganos del Estado.

El debido cumplimiento de tales requisitos y exigencias, habilitará a la organización deportiva para acceder a los beneficios que esta ley contempla.

Ejercerá asimismo, la fiscalización sobre el uso y destino de los recursos que transfiera o aporte, debiendo para tal efecto requerir de las organizaciones beneficiarias las rendiciones de cuenta que estimen necesarias, los balances, estatutos y actas de asamblea, y realizar inspecciones periódicas.

En todo caso el Ministerio estará facultado para exigir, en la forma y plazo que determine el reglamento respectivo, la restitución de los recursos

transferidos o aportados, cuando estos hubieren sido utilizados por la organización beneficiaria con fines distintos de aquellos para los cuales fueron destinados.

CAPÍTULO II

De las Comisiones Departamentales Honorarias de Fomento del Deporte y la Recreación

Artículo 11.- En cada uno de los departamentos habrá una Comisión Departamental Honoraria de Fomento del Deporte y la Recreación, la que se compondrá por miembros designados por el Gobierno Nacional y representantes del Gobierno Departamental y de los organismos de enseñanza.

Artículo 12.- Corresponderá a las Comisiones Departamentales Honorarias de Fomento del Deporte y la recreación las siguientes funciones:

- A) Proponer al Ministerio correspondiente las políticas y metas a nivel departamentales.
- B) Difundir los valores, ideales y conocimientos relativos a la actividad física y al deporte, incentivando su práctica permanente y sistemática.
- C) Promover la constitución y desarrollo de organizaciones deportivas departamentales y mantener un registro de ellas y ejercer su superintendencia.
- D) Colaborar con las organizaciones en la fijación y coordinación de calendarios de actividades deportivas, departamentales e interdepartamentales.
- E) Fomentar la creación, a nivel departamental de recintos e instalaciones para la práctica del deporte, su modernización y desarrollo y contribuir con la información técnica necesaria para llevarlos a cabo.
- F) Coordinar las actividades recreativas departamentales, en relación directa con los planes de desarrollo deportivo de cada Municipio y ejercer todas las demás funciones que les delegue el Ministerio.

TÍTULO III

CAPÍTULO I

De los Clubes y Sociedades Anónimas Deportivas

Artículo 13.- A efectos de la presente ley se consideran clubes deportivos las organizaciones privadas, integradas por personas físicas o jurídicas que tengan por objeto la práctica de una o varias modalidades deportivas por sus asociaciones, así como la participación en actividades y competiciones deportivas en las distintas Federaciones Deportivas las asociaciones de segundo grado integradas por clubes deportivos, aunque difiera su denominación identificatoria.

Artículo 14.- Los clubes deportivos, en función de las circunstancias que señalan los artículos siguientes, pueden adoptar las siguientes formas jurídicas:

A) Asociaciones Civiles.

B) Sociedades Anónimas Deportivas.

Artículo 15.- Todos los clubes deportivos, cualquiera que sea su finalidad específica y la forma jurídica que adopten, deberán inscribirse en el correspondiente Registro de Clubes Deportivos que se crea en virtud de la presente ley. A partir de la entrada en vigencia de la presente ley los clubes deportivos contarán con un plazo máximo de seis meses para realizar la inscripción respectiva. En caso de no realizar la inscripción en el plazo indicado, los clubes deportivos no podrán participar en las competiciones oficiales de las respectivas federaciones, ni realizar ningún trámite ante las autoridades públicas.

Las Federaciones Deportivas reconocidas por el Ministerio de Turismo y Deporte serán las únicas autorizadas para organizar competiciones oficiales.

Artículo 16.- El Ministerio de Turismo y Deporte deberá actuar cuando haya tomado conocimiento de oficio o a denuncia de parte de incumplimientos legales, estatutarios o reglamentarios, relacionados con clubes o Federaciones.

CAPÍTULO II

De las Sociedades Anónimas Deportivas en General

Artículo 17.- Los clubes, que participen en competencias deportivas oficiales podrán adoptar la forma de las Sociedades Anónimas Deportivas a que refiere la presente ley. Dichas sociedades quedarán sujetas al régimen

general de las sociedades comerciales, con las particularidades establecidas en esta ley.

En la denominación social de estas sociedades se incluirá la abreviatura SAD.

Las Sociedades Anónimas Deportivas (SAD) tendrán como único objeto social la participación en competencias deportivas oficiales y el desarrollo de actividades deportivas.

Artículo 18.- Una vez aprobada la constitución de las Sociedades Anónimas Deportivas (SAD) por la Auditoría Interna de la Nación e inscriptas en el Registro Nacional de Comercio, deberán inscribirse en el Registro de Clubes Deportivos del Ministerio de Turismo y Deporte, en un plazo de quince días corridos a partir de su publicación en el Diario Oficial.

CAPÍTULO III

Del capital de las Sociedades Anónimas Deportivas (SAD)

Artículo 19.- El capital mínimo de las Sociedades Anónimas Deportivas (SAD), y los porcentajes mínimos de suscripción e integración, serán los establecidos en general para las Sociedades Anónimas, pero deberán cumplirse exclusivamente mediante aportaciones en dinero.

Las acciones serán nominativas y de igual valor.

CAPÍTULO IV

De los accionistas de las Sociedades Anónimas Deportivas (SAD)

Artículo 20.- Podrán ser accionistas de las Sociedades Anónimas Deportivas (SAD) las personas físicas y las personas jurídicas privadas o sociedades en cuyo capital la participación extranjera no sobrepase el 25% (veinticinco por ciento), y cuyos miembros, en razón de las normas por las que se rigen, estén totalmente identificados.

Ninguna persona física o jurídica podrá poseer en forma simultánea acciones en proporción superior al 1% (uno por ciento) del capital en dos o más Sociedades Anónimas Deportivas (SAD) que participen en la misma competición.

Para calcular el límite previsto en el inciso primero del presente artículo se computarán las acciones poseídas directa y/o indirectamente por el titular y las que lo sean por otra u otras personas o entidades que constituyan con aquel una unidad de decisión.

Aquellas personas físicas sujetas a una relación de dependencia con

una Sociedad Anónima Deportiva, ya sea en virtud de un vínculo laboral, profesional o de cualquier otra índole, no podrán poseer acciones de otra proporción prevista en el presente artículo.

A efectos de respetar dichos límites, la superación de las cantidades previstas en el inciso tercero de este artículo implicara la obligación de enajenar la cantidad necesaria de acciones, en el plazo de treinta días a partir de producida la violación.

La reglamentación establecerá la forma en que serán enajenadas las acciones que superen los máximos previstos en el presente artículo.

Artículo 21.- Todos los actos o negocios jurídicos de los accionistas de una Sociedad Anónima Deportiva (SAD) que supongan la enajenación, cesión, transferencia, gravamen, usufructo y/o disposición a cualquier título de las acciones de ésta, deberán ser comunicados por la Sociedad al Registro de Clubes del Ministerio de Turismo y Deporte dentro de los quince días corridos siguientes a la realización de los mismos.

Los estatutos de las Sociedades Anónimas Deportivas (SAD) no podrán contener ninguna otra limitación a la libre transmisibilidad de las acciones.

Los fundadores de las Sociedades Anónimas Deportivas (SAD) no podrán reservarse ventajas o remuneraciones de ningún tipo.

CAPÍTULO V

De la Administración de las Sociedades Anónimas Deportivas (SAD)

Artículo 22.- La sociedad estará administrada por una Comisión Directiva compuesta por un mínimo de cinco y un máximo de quince miembros.

Artículo 23.- No podrán ser directivos de las Sociedades Anónimas Deportivas (SAD) quienes tengan suspendida la capacidad para el ejercicio del comercio, quienes hayan sido sancionados mediante resolución firme en vía administrativa por alguna de las declaraciones en quiebra o se encuentren en situación de concordato o concurso civil.

Tampoco podrán ser directivos de las Sociedades Anónimas Deportivas (SAD) los funcionarios al servicio de la Administración cuyas funciones se relacionen con actividades de estas, ni quienes sean o hayan sido durante los dos últimos años directivos en otro club deportivo que participe en la misma competición.

Artículo 24.- Aprobado por la Auditoría Interna de la Nación, todo aumento o disminución del capital, transformación, de fusión, escisión o disolución de la Sociedad Anónima Deportiva (SAD) y, en general, cualquier

modificación de los estatutos sociales deberán ser comunicados por las correspondientes instituciones al Registro de Clubes Deportivos del Ministerio de Turismo y Deporte, en un plazo máximo de quince días corridos desde la notificación de dicha aprobación.

Los actos eleccionarios, el nombramiento y la separación de los Directivos de las Sociedades Anónimas Deportivas (SAD) también deberán ser comunicados por las correspondientes instituciones al Registro de Clubes Deportivos del Ministerio de Turismo y Deporte, en un plazo máximo de quince días corridos a partir de la realización de dichos actos.

CAPÍTULO VI

De la adopción de la modalidad Sociedad Anónima Deportiva (SAD)

Artículo 25.- La adopción de la modalidad Sociedad Anónima Deportiva (SAD) deberá realizarse a través de alguno de los siguientes procedimientos:

- A) Creación.
- B) Transformación.
- C) Escisión.

En todos los casos, la reglamentación establecerá los requisitos y trámites necesarios para realizar dichos actos.

Artículo 26.- Ninguna Sociedad Anónima Deportiva (SAD) podrá participar con más de un equipo de la misma categoría de una competición deportiva.

Artículo 27.- Las Sociedades Anónimas Deportivas (SAD) deberán aceptar e inscribir en sus registros a los clubes que adopten la modalidad Sociedad Anónima Deportiva, siempre y cuando cumplan con los requisitos generales.

Artículo 28.- Las Federaciones Deportivas deberán aceptar e inscribir en sus registros a los clubes que adopten la modalidad Sociedad Anónima Deportiva (SAD), siempre y cuando cumplan con los requisitos generales.

CAPÍTULO VII

Del Registro de Clubes Deportivos

Artículo 29.- Créase el Registro de Clubes Deportivos en la órbita de la Dirección de Deporte del Ministerio de Turismo y Deporte.

El mismo tendrá como cometido:

- Registrar y fiscalizar las transferencias a cualquier título de las acciones de las Sociedades Anónimas Deportivas (SAD), aplicar las sanciones correspondientes a los clubes deportivos, sus directivos y/o accionistas y las demás competencias que dicte la reglamentación correspondiente.
- Llevar el inventario de instalaciones deportivas existentes en nuestro país.

Artículo 30.- Los estatutos de las organizaciones deportivas que soliciten inscripción en este Registro ante el Ministerio de Turismo y Deporte, deberán contener:

- A) Nombre y domicilio de la organización.
- B) Finalidades y objetivos.
- C) Derechos y obligaciones de sus miembros y dirigentes.
- D) Órganos de dirección, administración, auditoría, ética, de disciplina y sus respectivas atribuciones.
- E) Tipo y número de asambleas que se realizaran durante el año, indicado las materias que en ellas podrán tratarse.
- F) Procedimiento y quórum para reformas de estatutos y quórum para sesionar y adoptar acuerdos.
- G) Normas sobre administración patrimonial y formas de fijar cuotas ordinarias y extraordinarias.
- H) Normas y procedimientos que regulen la disciplina deportiva, resguardando la ética correspondiente.
- I) Forma de liquidación y destino de los bienes en caso de disolución.
- J) Mecanismos y procedimientos de incorporación a una organización deportiva superior.
- K) Forma de elección democrática y periódica de sus dirigentes. El mandato de los mismos no podrá exceder de cuatro años en el mismo cargo, sin perjuicio de que estos puedan ser reelectos, por una sola vez, por un nuevo período.

Las organizaciones deportivas que se constituyan en virtud de la presente ley, podrán acogerse a estatutos tipo que establecerá mediante resolución el Ministerio de Turismo y Deporte, los que contendrán los requisitos establecidos.

TÍTULO IV

CAPÍTULO ÚNICO

Del consumo de sustancias que alteran el rendimiento

Artículo 31.- El uso de sustancias prohibidas y métodos no reglamentarios que alteren el rendimiento de los deportistas, ya sea aumentándolo o disminuyéndolo, será severamente penalizando, además de establecer la exigencia de terapias de rehabilitación efectivas.

Artículo 32.- La penalización del uso de estas sustancias alcanzará a quienes las utilicen, a quienes induzcan a su utilización y a quienes estén en conocimiento de estas conductas y no realicen la comunicación correspondiente. Estarán también comprendidas las instituciones, en la medida de que miembros del cuerpo técnico o de la directiva de las mismas estuvieran en conocimiento de uso por parte de alguno de los deportistas y no tomaren las medidas necesarias para evitarlo.

Artículo 33.- Las penalizaciones previstas en la presente ley son independientes de las establecidas en la Ley N° 14.294, de 31 de octubre de 1974, si correspondiera su aplicación.

Artículo 34.- Será obligatorio el control de utilización de sustancias prohibidas en la modalidad de alto rendimiento. El Ministerio de Turismo y Deporte podrá extender la obligatoriedad a otras modalidades deportivas, a éstos, la negativa a realizarse los controles establecidos se considerará como un análisis positivo. El Ministerio reglamentará los métodos de controles pertinentes.

Artículo 35.- La lista de sustancias prohibidas se confeccionará y actualizará por parte del Ministerio, en coordinación con la Junta Nacional de Drogas y el Comité Olímpico Uruguayo (COI). El Ministerio de Turismo y Deporte deberá adecuar estos listados a los estándares internacionales por disciplina a la brevedad.

Artículo 36.- Será obligatoria la notificación a cada institución que figure en el Registro de Clubes Deportivos de la inclusión o exclusión de sustancias de dicha lista, no pudiendo penalizarse la utilización de elementos de los que la institución no estuviera notificada.

TÍTULO V
CAPÍTULO ÚNICO
Fomento del Deporte

Fondo Nacional para el Fomento del Deporte.-

Artículo 37.- Existirá un “Fondo Nacional para el Fomento del Deporte”, en adelante al Fondo, administrado por el Ministerio. Con el objeto de financiar total o parcialmente, proyectos, programas, actividades y medidas de fomento, ejecución práctica y desarrollo del deporte en sus diversas modalidades y manifestaciones.

Artículo 38.- El Fondo estará constituido por los recursos que anualmente contemple la Ley de Presupuesto, los otorgados por leyes especiales, y los que el Ministerio destine de su patrimonio, así como todos aquellos provenientes de organismos internacionales con destino al desarrollo del deporte y las herencias, legados y donaciones que el Ministerio acepte.

Artículo 39.- Los recursos del Fondo deberán destinarse a los siguientes objetivos:

- A) Financiar total o parcialmente, planes, programas, actividades y proyectos de fomento de la Educación Física y de la formación para el Deporte, como asimismo de desarrollo de la ciencia del deporte y de capacitación y perfeccionamiento de recursos humanos de las organizaciones deportivas.
- B) Fomentar y apoyar a través de medidas específicas de financiamiento el deporte escolar y recreativo.
- C) Apoyar financieramente el deporte departamental y nacional, asimismo al de alto rendimiento con proyección internacional.
- D) Financiar total o parcialmente, la adquisición, construcción, ampliación y reparación de recintos para fines deportivos. Si esta financiación es total dichos recintos serán necesariamente estatales. Las financiaciones parciales a privados no podrán superar el 50% (cincuenta por ciento) del proyecto.

Artículo 40.- El Ministerio con cargo al Fondo Nacional para el fomento del Deporte, podrá complementar las donaciones del sector privado que se efectúen a proyectos orientados al cumplimiento de los objetivos definidos en la presente ley, pudiendo para ello destinarse como máximo un 50% (cincuenta por ciento) del presupuesto de dicho Fondo.

La Ley de Presupuesto del sector público determinará cada año los recursos que se destinarán al Fondo Nacional para el Fomento del Deporte.

Artículo 41.- El uso del fondo Nacional para el Fomento del Deporte se reglamentará por parte del Ministerio considerando lo relativo a la asignación de recursos para planes, programas, medidas y proyectos deportivos y normas referidas a las siguientes materias:

- A) Tipo de actividades, servicios o instalaciones deportivas que podrán incluirse.
- B) Criterios de evaluación y elegibilidad, cuidando de priorizar los programas, proyectos y actividades destinadas al deporte escolar,
- C) Requisitos que deberán cumplir las instituciones que deseen postular como contraparte.
- D) Sistemas de financiamiento, según tipo de proyectos, y monto de los aportes de la contraparte.
- E) Relación con los planes departamentales o regionales de desarrollo deportivo, proyección de mediano y largo plazo.

Artículo 42.- Los recursos económicos del Fondo se asignarán de la siguiente manera:

- Un mínimo del 80% (ochenta por ciento) por medio de concursos anuales abiertos entre las instituciones deportivas inscritas en el Registro o entre las instituciones educativas dedicadas a la enseñanza e investigación científica del deporte.
- Hasta un 20% (veinte por ciento) podrá ser asignado directamente, atendiendo a los mismos criterios de reglamentación del Fondo.

Artículo 43.- Los criterios de evaluación que se establezcan deberán considerar los aspectos técnicos y financieros de las propuestas, el impacto social y deportivo junto con la relación de beneficios y costos.

Artículo 44.- Los reglamentos contemplarán normas referidas a las fechas y plazos de convocatoria a concursos, sobre información pública y demás disposiciones que aseguren un amplio conocimiento de las organizaciones deportivas y de la ciudadanía sobre su realización y resultados.

Artículo 45.- Todas las organizaciones deportivas legalmente constituidas a la fecha de entrada en vigencia de la presente ley, deberán adecuar sus estatutos en el plazo de un año a lo dispuesto por el presente

marco legal que regulará en adelante las normas del deporte.

Artículo 46.- Facúltese al Poder Ejecutivo a reglamentar la presente norma.

Montevideo, 14 de noviembre de 2005.

MAURICIO CUSANO
Representante por Canelones
ALBERTO PERDOMO GAMARRA
Representante por Canelones

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

A los efectos de planificar, reglamentar y controlar la actividad deportiva en todo el territorio nacional es necesario instrumentar una disposición legal que enmarque el desarrollo igualitario del deporte y proteja todas las ramas.

El deporte es sin duda una expresión social muy significativa en el ámbito nacional, capaz de movilizar multitudes, en su entorno. Llevarlo a la práctica significa el mantenimiento de la salud y la generación de profundos sentimientos de igualdad en la sociedad toda.

El deporte tiene un importante rol en la sociedad educativa, su actividad física y el objetivo en materia de administración de las correspondientes disciplinas, persigue la optimización de los recursos humanos, técnicos y materiales para el fiel cumplimiento de sus cometidos.

El Ministerio de Turismo y Deporte será quien por medio de sus autoridades, supervisará y hará cumplir fielmente todas las disposiciones estipuladas, así como desarrollará genéricamente toda expresión de actividad física, la participación de los niños en forma coordinada con las distintas ramas de la enseñanza, el deporte recreativo, el deporte de alto rendimiento y el deporte salud.

La coordinación con los Gobiernos Departamentales deberá tener un rol prioritario en los proyectos de desarrollo institucional y de cooperación del Ministerio. Los Gobiernos Departamentales son el contacto más directo entre la órbita estatal y las organizaciones deportivas, los centros de estudio y los espacios de recreación, por la que la ley debe maximizar el potencial que tiene este contacto entre quienes toman las decisiones y los beneficiarios directos de los proyectos.

La mejor calidad de vida, deporte mediante, hará que el fortalecimiento y el desarrollo de la capacidad humana pongan al individuo en condiciones de igualdad dentro de la comunidad, integrando a la misma, hombres y mujeres plenamente identificados con el sentir más profundo de solidaridad y buenas costumbres.

La aprobación de esta ley regulará el marco jurídico donde deberá desenvolverse la práctica del deporte sin asumir el protagonismo público, donde queda expresa la prohibición de todo tipo de diferencia racial, generando un ámbito de igualdad donde no existan diferencias de edades, sexo ni religión.

El deporte como elemento determinante y fundamental en el sistema educativo es un factor importante en los fundamentos sociales. Los Poderes

Públicos deberán crear y fomentar la educación sanitaria en el deporte, por ser la salud del deportista un hecho de real preocupación en la sociedad, integrando en sus planes y proyectos en todas las personas con capacidades diferentes, en condiciones de desarrollar actividades deportivas.

El Ministerio de Turismo y Deporte deberá crear las condiciones necesarias para el ejercicio, fomento, protección, y desarrollo de toda la actividad deportiva planificando para tales efectos una política en el orden deportivo de todo el país, en forma conjunta con las administraciones departamentales y las respectivas comisiones de apoyo. También deberá fomentar el ejercicio del derecho de las personas a organizar, practicar, presenciar y difundir actividades deportivas, en zonas urbanas, suburbanas y rurales a nivel nacional, así como realizar convenios con el fin de acondicionar espacios para la actividad deportiva.

Será el Ministerio de Turismo y Deporte, el que planificará y fomentará la actividad deportiva, así como supervisará el fiel cumplimiento de las disposiciones legales y será custodia de los bienes de dichas Secretarías, amparadas en la mencionada ley y sus modificaciones.

Los objetivos fundamentales de esta nueva ley deben ser las de reafirmar, respaldar y darle solidez a las normas hoy vigentes como por ejemplo la Ley N° 17.292, la que explícitamente define a los clubes deportivos que jerarquizándolos mediante un registro ante el Ministerio de Turismo y Deporte, brindará a todas las instituciones posibilidades ciertas de expansión, seguridad y lo principal que son las posibilidades para que todas las personas accedan a la práctica activa del deporte.

Ordenar el desarrollo de la actividad deportiva a nivel nacional, regulado por un marco legal, debe ser prioritario y en este sentido se deberá coordinar por parte del Estado y la Intendencias Municipales el ordenamiento dentro de esta nueva ley de un modelo deportivo donde se encuadra la Educación Física, parte integral de la persona y debe ser la propia ley la normativa para que la regule sin discriminación ni marginalidad.

Otro aspecto que es necesario impulsar dentro de la nueva ley, es el control, la prevención y la lucha contra el consumo de sustancias prohibidas y el uso de todo aquello que se considera ilegal y que incentiva fuera de lo normal el mejor rendimiento del deportista. Las posibilidades de afianzarse económicamente en un futuro cercano conduce a hechos anormales, muchas veces dentro del deporte, por lo que se entiende pertinente recomendar especial atención desde los ámbitos de la enseñanza a toda la temática referida al entorno de la actividad que también incluye la violencia, preocupación social que no se debe olvidar y al estar contemplada en la Ley N° 16.359, deben ser reafirmados de esta nueva disposición legal.

El Deporte en sus múltiples y muy variadas manifestaciones se ha convertido en nuestro tiempo en una de las actividades sociales con mayor arraigo y capacidad de movilización y convocatoria. Se constituye además como elemento fundamental del sistema educativo y su práctica es importante en el mantenimiento de la salud, y por tanto es un factor corrector de desequilibrios sociales que contribuyen al desarrollo de la igualdad entre los ciudadanos, asimismo su práctica en equipo fomenta la solidaridad.

Todo esto conforma al deporte como elemento determinante de la calidad de vida por la utilización activa y participativa del tiempo de ocio en la sociedad.

El objetivo fundamental de la presente ley es regular el marco jurídico en que debe desenvolverse la práctica deportiva en el ámbito del Estado, rechazando por un lado la intención fácil de asumir un protagonismo público excesivo y por otro la propensión a abdicar de toda responsabilidad en la ordenación y racionalización de cualquier sector de la vida colectiva.

No es necesario para ello recurrir al discurso sobre la naturaleza jurídica de la actividad deportiva, toda vez que la práctica del deporte es libre y voluntaria y tiene su base en la sociedad. Basta la alegación del mandato explícito en la disposiciones del Ministerio de Turismo y Deporte, para explicitar y justificar que una de las formas más nobles de fomentar una actividad es preocuparse por ella y sus efectos y ordenar su desarrollo en términos razonables y participar de la misma cuando sea necesario.

También es claro que la actividad deportiva constituye una evidente manifestación cultural, sobre la que el Estado ni debe ni puede mostrarse ajeno, aunque solo sea para facilitar la necesaria comunicación entre los diferentes ámbitos y todo ello en absoluto respeto por las competencias asumidas. El fenómeno deportivo actividad libre y voluntaria, presenta aspectos claramente diferenciados:

- La práctica deportiva como actividad espontánea, desintegrada y con fines educativos, recreativos y sanitarios.
- La actividad deportiva organizada a través de estructuras asociativas, el espectáculo deportivo, fenómeno de masas, cada vez más profesionalizado y mercantilizado.

Estas realidades diferentes requieren tratamientos específicos.

La ley pretende objetivos que están relacionados directamente con los aspectos del deporte antes mencionados.

Fomentar la práctica deportiva y ordenar su funcionamiento, reconocer y facilitar la actividad organizada, regular el espectáculo deportivo en toda su dimensión.

Al referirse a los contenidos que deben contribuir a desarrollar los objetivos señalados, es preciso afirmar que la ley es un texto que regula el Deporte y que menciona en los principios generales el tratamiento reconocido a la Educación Física. Esta forma parte de la educación integral de la persona y por tanto como parte sustancial del sistema educativo, deben ser las leyes y la normativa de carácter educativo las que regulan, sin discriminación ni marginalidad, dicha materia.

Sin duda, un título importante de la ley es el que hace referencia al asociacionismo deportivo.

En un primer nivel, la ley propone un nuevo modelo de asociacionismo deportivo que persigue por un lado favorecer el deporte de base, y por otro, establecer un modelo de responsabilidad jurídica y económica para los clubes que desarrollan actividades de carácter profesional. Lo primero que se pretende lograr es la creación de clubes deportivos elementales de constitución simplificada, lo segundo mediante la conversión de los clubes profesionales en sociedades anónimas deportivas, o la creación de tales sociedades para los equipos profesionales de la modalidad deportiva que corresponda, nueva forma jurídica que inspirada en el régimen general de las sociedades anónimas, incorpora determinadas reglas para adaptarse al mundo del deporte.

La ley presta asimismo una atención específica de las federaciones deportivas uruguayas, y a las ligas como formas asociativas de segundo grado.

Por primera vez se reconoce en la legislación la naturaleza jurídica privada de las federaciones al tiempo que se les atribuyen funciones públicas de carácter administrativo. Es en esta última dimensión en la que se sustentan las diferentes reglas de tutela y control que la administración del Estado puede ejercer sobre las federaciones y que la ley cautelarmente, ha establecido con un absoluto y exigente respeto de los principios de auto-organización que resultan compatibles con la vigilancia y protección de los intereses públicos.

Por último es necesario incentivar a las instituciones por parte del Estado, tanto sea por medio del Ministerio de Turismo y Deporte y/o las respectivas Comunas, para que se registren ante el Ministerio, y de esa forma con un gran esfuerzo conjunto, brindarle a la sociedad uruguaya en

general el adecuado sistema regulador de la actividad deportiva, por considerarlo imprescindible e impostergable.

Montevideo, 14 de noviembre de 2005.

MAURICIO CUSANO
Representante por Canelones
ALBERTO PERDOMO GAMARRA
Representante por Canelones

≠